

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 30 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa



Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 25 sierpnia 2025 r. na działalność Burmistrza Koronowa oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując ją do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Koronowie

Mirosława Maria Pietryga

RADCA PRAWNY
Marcin Will

Uzasadnienie

W skardze z dnia 25 sierpnia 2025 r., złożonej do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego i przekazanej według właściwości Radzie Miejskiej w Koronowie w dniu 8 września 2025 r., skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Koronowa wydanie „nieprawego, w treści sfałszowanego” zaświadczenia o przeznaczeniu gruntów skarżącej w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo. Skarżąca zarzuciła, że informacje podane w tym zaświadczeniu są częściowo sprzeczne z danymi wynikającymi z ewidencji gruntów prowadzonej przez Starostę Bydgoskiego, a mianowicie, w zakresie przeznaczenia części działek (oznaczono jako drogę powiatową zamiast roli), a także w zakresie sklasyfikowania gruntów (podano inne klasy użytków rolnych).

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) i Statutu Gminy Koronowo skarga ta podlegała wstępnej analizie oraz zaopiniowaniu przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która na posiedzeniu wysłuchała stanowiska przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Koronowie (skarżąca nie stawiała się na to posiedzenie), a także zapoznała się z dokumentami rozpatrywanej sprawy i na tej podstawie zaopiniowała, iż skarga ta jest niezasadna.

Rada Miejska w Koronowie dokonując oceny wniesionej skargi zważyła, iż w myśl art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga ta jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

Jednocześnie Rada Miejska w Koronowie zważyła, że zgodnie z art. 217 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) organ administracji publicznej wydaje zaświadczenie na żądanie ubiegającej się o to osoby, jeżeli urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego wymaga przepis prawa albo osoba ta ubiega się o to ze względu na swój interes prawny w urzędowym potwierdzeniu określonych faktów lub stanu prawnego. Powołując się właśnie na taki interes prawny skarżąca zwróciła się do Burmistrza Koronowa z wnioskiem o wydanie jej zaświadczenia w sprawie przeznaczenia gruntów stanowiących własność skarżącej w przyjętym dla danego terenu planie zagospodarowania przestrzennego, bądź też, jeżeli plan taki nie został uchwalony, o kierunkach zagospodarowania tych działek w uchwalonym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Realizując ten wniosek Burmistrz wydał skarżącej zaświadczenie o treści zgodnej z zapisami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo, który został przyjęty Uchwałą Rady Miejskiej w Koronowie Nr LXXXIII/720/23 z dnia 27 września 2023 r. (brak planu miejscowego). Wymaga podkreślenia, że wydając to zaświadczenie Burmistrz opierał się na wymienionym akcie planistycznym, którego treść odzwierciedla właśnie przedmiotowe zaświadczenie. Nie dotyczy ono więc obecnego stanu faktycznego tych gruntów, czy danych o nich zawartych w ewidencji gruntów, którą prowadzi inny organ administracji publicznej (Starosta Bydgoski). Należy również zaznaczyć, że poprzednio wydane skarżącej przez Burmistrza podobne zaświadczenie (w 2022 roku), na które skarżąca powołała się w swojej skardze, było sporządzone na podstawie wówczas obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo, przyjętego Uchwałą Rady Miejskiej w Koronowie Nr XXXIX/440/09 z dnia 30 września 2009 r., lecz utraciło moc po wejściu w życie nowego Studium we wrześniu 2023 roku. Treść każdego z omawianych zaświadczeń różni się zatem z uwagi na inną treść obowiązujących w czasie wydania tych zaświadczeń studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Koronowo.

W świetle powyżej przywołanych przepisów prawnych, a także poczynionych w tej sprawie ustaleń faktycznych, Rada Miejska w Koronowie nie dopatrzyła się w działaniach Burmistrza Koronowa jakichkolwiek naruszeń prawa, które zarzucono we wniesionej skardze. Zaświadczenie to wydano zgodnie z obowiązującymi przepisami, wnioskiem skarżącej oraz treścią studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Fakt, iż skarżąca nie zgadza się z zapisami tego studium i wydanym jej zaświadczeniem nie uzasadnia jej skargi. Ewentualne kwestionowanie zapisów studium przez skarżącą mogło mieć bowiem miejsce w procedurze planistycznej, na etapie sporządzania tego studium i przed jego uchwaleniem przez Radę Miejską w Koronowie, poprzez złożenie przez skarżącą uwag do projektu studium, po jego udostępnieniu do publicznego wglądu. Skarżąca nie skorzystała z takiego prawa i obecnie Burmistrz nie ma podstaw do wydania innego zaświadczenia.

W tym stanie rzeczy, należało podjąć niniejszą uchwałę.