

RADA MIEJSKA
w Koronowie
WPLYNĘŁO:

18. LIS. 2025

Załącznik Nr
podpis *M. G.*

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność kierownika jednostki organizacyjnej

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1135) oraz art. 227, art. 229 pkt 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 1 października 2025 r. na beczynność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej będącej zarządem dróg gminnych – Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koronowie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koronowie, a także po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując ją do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Koronowie

Uzasadnienie

W skardze z dnia 1 października 2025 r. złożonej do Burmistrza Koronowa, Starosty Bydgoskiego oraz Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, a która została przekazana do Rady Miejskiej w Koronowie w dniu 27 października 2025 r., skarżący zarzucił zarządowi dróg gminnych niepodjęcie działań w zakresie udroźnienia pasa drogowego na działkach gminnych przylegającego do działek skarżącego położonych w Nowym Jasińcu. Skarżący wskazał, że pomimo upływu 30 dni od złożenia przez niego wniosku do zarządu dróg, nie usunięto zadrzewień i zakrzaczeń utrudniających korzystanie z drogi oraz zagrażających bezpieczeństwu ruchu drogowego. Skarżący zarzucił też, że zarząd dróg gminnych w tym samym terminie nie odniósł się do skierowanego wniosku.

W związku z ustaleniem przez organy, do których została złożona skarga, iż dotyczy ona działalności kierownika gminnej jednostki organizacyjnej, skarga ta została przekazana do Rady Miejskiej w Koronowie jako organu właściwego - w myśl ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) - do rozpatrywania skarg na działalność kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2025 r. poz. 1135) i Statutu Gminy Koronowo skarga ta podlegała wstępnej analizie oraz zaopiniowaniu przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która po zebraniu informacji w sprawie oraz po wysłuchaniu na posiedzeniu przedstawicieli Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koronowie Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koronowie oraz Burmistrza Koronowa zaopiniowała, iż skarga ta jest niezasadna.

Rada Miejska w Koronowie dokonując oceny opisanej skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2023 r. poz. 775, z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga taka jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

W rozpatrywanej sprawie Rada Miejska ustaliła, iż wymienione w skardze działki gminne są faktycznie przeznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w ewidencji gruntów pod drogi, niemniej, dotychczas droga na tych działkach rzeczywiście nie została urządzona (są to działki gruntowe). Nie było dotychczas takiej potrzeby, albowiem są to tereny niezamieszkałe i w dużej mierze stanowią obszary leśne (część działek gminnych). Rada Miejska ustaliła jednocześnie, iż skarżący, po zakupie nieruchomości na tym terenie faktycznie zwrócił się do zarządcy dróg gminnych o usunięcie zadrzewień i zakrzaczeń na działkach gminnych przeznaczonych pod drogi, aby umożliwić skarżącemu dostęp pojazdem do jego nieruchomości. Zarząd dróg gminnych częściowo spełnił tą prośbę i wiosną 2025 roku usunął krzewy na części działek, czym umożliwił wjazd na te działki i poruszanie się po nich pojazdami. Zarząd dróg gminnych natomiast nie podjął się udroźnienia tej części działek gminnych, na których faktycznie znajduje się las, a przy tym, ze skargi wynika, iż skarżący został powiadomiony przez zarząd dróg gminnych o braku takiej możliwości. Co istotne, samo wycięcie krzaków na części działek gminnych nie poskutkowało już urządzeniem drogi na tych działkach, lecz tylko umożliwiło wjazd oraz poruszanie się po tych działkach pojazdami (jest to nadal grunt bez wydzielonego na nim pasa drogowego). Przedstawiciele zarządu dróg gminnych wyjaśnili zarazem, że na omawianych gruntach gminnych faktycznie nie odbywa się ruch pojazdów, gdyż na obszarze tym obecnie nie ma żadnych zabudowań czy siedlisk mieszkalnych.

W świetle powyższych ustaleń Rada Miejska zważyła, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2025 r. poz. 889) droga to budowla składająca się z części i urządzeń drogi, budowli ziemnych, lub drogowych obiektów inżynierskich, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, stanowiącą całość techniczno-użytkową, usytuowaną w pasie drogowym i przeznaczoną do ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, ruchu osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt (art. 4 pkt 2). Z kolei pas drogowy to wydzielony liniami rozgraniczającymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym jest lub będzie usytuowana droga (art. 4 pkt 1). Ustawa rozróżnia drogi publiczne, które dzieli na kategorię, a wśród nich drogi gminne, do których zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych (art. 2 pkt 4 i art. 7 ust. 1), przy czym, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Zarząd drogami gminnymi sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) lub

utworzony w tym celu uchwałą rady gminy zarząd dróg gminnych (art. 19 ust. 2 pkt 4 i 21 ust. 1). Obowiązki w zakresie zarządu takimi drogami gminnymi (publicznymi) określają szczegółowo przepisy ustawy o drogach publicznych. Ponadto ustawa rozróżnia drogi wewnętrzne, do których zalicza się drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi (art. 8 ust. 1). Dla tego rodzaju dróg, ustawa o drogach publicznych nie określa szczegółowych obowiązków w zakresie zarządu tymi drogami, a jedynie stanowi, że budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi, a także finansowanie tych zadań należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu (art. 8 ust. 2 i 3). Innymi słowy, decyzja co do urządzenia oraz utrzymania drogi wewnętrznej (o ile w ogóle taka istnieje, a więc umożliwia ruch pojazdów, a nie ma tylko takie przeznaczenie w dokumentach ewidencyjnych) należy do właściciela lub zarządcy danego terenu. Jednocześnie, dopóki dana droga nie uzyska statusu drogi publicznej, to nie obowiązują dla danej drogi przepisy dotyczące dróg publicznych, w tym art. 20 pkt 4, 7 i 16, na które powołał się w skarżący w rozpatrywanej sprawie.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska uznała, iż zarzuty skarżącego dotyczące uniemożliwienia przez zarząd dróg gminnych korzystania z drogi wewnętrznej na omawianych działkach gminnych, jak też stworzenia przez zarząd dróg gminnych zagrożenia w ruchu drogowym na takiej drodze wewnętrznej, są nieuzasadnione. Brak jest podstaw do przyjęcia, że na wszystkich działkach gminnych, których dotyczy rozpatrywana skarga, w ogóle znajduje się droga wewnętrzna. Ustalenie takie może co najwyżej obejmować wyłącznie tereny oczyszczone przez zarząd dróg gminnych z zakrzaczeń, co potencjalnie umożliwiło ruch pojazdami po tych działkach. Nie sposób natomiast uznać, że taka droga wewnętrzna znajduje się obecnie także na działce, na której nadal rosną drzewa uniemożliwiające ruch pojazdów. Brak jest także podstaw do przyjęcia, że obecnie na przedmiotowych działkach odbywa się jakikolwiek ruch drogowy, a tym samym, występuje potencjalne zagrożenie w tym ruchu drogowym. Dlatego też nie można stwierdzić, iż w omawianej sprawie doszło do jakiegokolwiek zaniechania czy nieprawidłowości z tego powodu, że nie zostało spełnione żądanie skarżącego do urządzenia drogi wewnętrznej. Wymaga podkreślenia, że gmina jako jednostka sektora finansów publicznych opiera swoją działalność na budżecie i planach inwestycyjnych, którymi nie jest obecnie objęte urządzenie drogi wewnętrznej na tym terenie. Dlatego też skarżący nie może zarzucać jakichkolwiek zaniedbań ze strony zarządu dróg gminnych w tej sprawie.

Rada Miejska jednocześnie wskazuje, że błędem ze strony zarządu dróg gminnych było nieudzielenie skarżącemu jakiegokolwiek informacji w przedmiocie pisemnego wniosku skarżącego o podjęcie działań w sprawie opisanej w skardze. Wprawdzie nie można przyjąć, że w sprawie tej miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2023 r. poz. 775, z późn. zm.) i wynikający z niego termin na załatwienie konkretnej sprawy administracyjnej (co do zasady 30 dni), niemniej, dobrym zwyczajem powinno być, że gminna jednostka organizacyjna, która wykonuje zadania własne Gminy Koronowo, udziela informacji o sprawach dotyczących zadań gminnych, a z którymi zwracają się do tej jednostki interesanci. Ze względu na fakt, że po zapoznaniu się ze skargą w tej sprawie przedstawiciele Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Koronowie zobowiązali się udzielić skarżącemu pisemnej informacji w tej sprawie, Rada Miejska uznała, że powyższe uchybienie zostanie naprawione, a więc skarga w tym zakresie wywołała już swój skutek.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.

